

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Теоретические и организационно-правовые основы таможенного декларирования товаров.....	5
1.1. Особенности таможенного декларирования.....	5
1.2. Нормативно-правовое регулирование таможенного декларирования товаров.....	10
1.3. Современное состояние института таможенного представителя в России.....	33
Глава 2. Направление таможенного декларирования товаров с использованием института таможенного представителя.....	38
2.1. Особенности таможенного декларирования товаров с использованием института таможенного представителя.....	38
2.2 Анализ проблем таможенного декларирования товаров с использованием института таможенного представителя.....	40
2.3. Основные направления таможенного декларирования товаров с использованием института таможенного представителя.....	46
Заключение.....	53
Список использованных источников.....	56

ВВЕДЕНИЕ

Современное экономическое развитие характеризуется ярко выраженной тенденцией интеграции национальных экономик в межстрановые региональные и единый межхозяйственный комплекс, стремлением к созданию обширных зон свободной торговли, к повышению роли международных соглашений, по обмену товарами и услугами, по движению финансовых ресурсов. Начинает формироваться финансовый рынок с едиными правилами, регламентирующими оборот, как материальных ценностей, так и финансовых средств. Национальные экономики во всех странах в определенной мере становятся открытыми, включаются в мировое разделение труда и в международную конкуренцию.

Внешние экономические связи стали объективно обусловленными и превратились в важнейший фактор экономического роста. Во многих странах именно они определяют состояние национальной экономики, и эта тенденция в перспективе усилится. В настоящее время внешнеэкономическая деятельность в России развивается стремительными темпами. В системе органов государственного управления внешнеэкономической деятельностью особая роль отводится Федеральной таможенной службе Российской Федерации (далее – ФТС РФ) как наиболее динамично развивающейся и отвечающая за сектор внешнеэкономической деятельности.

Один из основных институтов таможенного права выступает таможенное оформление и представляет собой совокупность юридических норм, определяющих последовательность проводимых мероприятий, направленных на обеспечение перемещения, уполномоченными лицами в отношении товаров и транспортных средств, через таможенную границу РФ.

Таможенное оформление является сложным правовым механизмом, складывающимся в процессе внешнеэкономической деятельности между декларантом и таможенным органом и подразделяется на следующие этапы: таможенные операции и процедуры, предшествующие подачи таможенной

декларации (основного документа, в котором указываются все сведения о перемещаемых товарах и транспортных средствах), данные операции называются еще как предварительные операции таможенного оформления; основной этап таможенного оформления таможенное декларирование товаров; таможенные операции и процедуры, осуществляемые после завершения таможенного декларирования товаров и, наконец, оформление действия таможенного режима, что и определяет структуру дипломной работы.

Объект исследования – направления совершенствования таможенного декларирования товаров и транспортных средств с использованием института таможенного представителя.

Предмет исследования – выделение группы общественных отношений строящихся в рамках таможенного оформления.

Цель исследования – рассмотреть таможенное декларирование товаров с использованием института таможенного представителя.

Для достижения поставленной цели, необходимо решить следующие задачи:

- Проанализировать особенности таможенного декларирования;
- Исследовать нормативно-правовое регулирование таможенного декларирования товаров;
- Рассмотреть современное состояние института таможенного представителя в России;
- рассмотреть особенности таможенного декларирования товаров с использованием института таможенного представителя;
- провести анализ проблем таможенного декларирования товаров с использованием института таможенного представителя;
- Выявить основные направления таможенного декларирования товаров с использованием института таможенного представителя.

Структурно работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ТОВАРОВ

1.1. Особенности таможенного декларирования

Значимым шагом в ходе осуществления процедуры таможенного оформления является таможенное декларирование, смысл которого состоит в подаче таможенным органам, которые осуществляют юридическое перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу, таможенной декларации.

Декларирование это заявление таможенному органу в таможенной декларации или иным способом (в письменной, устной, электронной или конклюдентной форме) сведений о товарах, об их таможенном режиме и других сведений, необходимых для таможенных целей¹.

Таможенное оформление товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами в сопровождаемом багаже, производят таможенные органы, в регионе деятельности которых расположены пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации. Местами таможенного оформления товаров, перемещаемых физическими лицами в сопровождаемом багаже, при пересечении государственной границы Российской Федерации железнодорожным, автомобильным или водным транспортом в международном пассажирском сообщении являются, как правило, конструктивно выделенные и обособленные помещения, используемые для перевозки пассажиров (купе, каюта, вагон, пассажирский салон транспортного средства)².

В ТК ТС приведена следующая формулировка таможенной декларации – это документ, составленный по установленной форме, содержащий сведения о товарах, об избранной таможенной процедуре и иные сведения, необходимые для выпуска товаров.

¹ Вагин В.Д. Таможенные процедуры и таможенные операции: Курс лекций по дисциплине «Таможенное право». М.: РИО РТА, 2024. С. 96.

² Кожанков А.Ю. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур. Правовая основа развития законодательства для упрощения и содействия осуществлению внешнеторговых операций в Российской Федерации // Внешнеторговое право. 2023. № 2. С. 85.

Под таможенным декларированием понимают обязательную таможенную процедуру, целью которой является юридически законная перевозка товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Таможенное декларирование товаров выполняется декларантом либо таможенным представителем, который действует от имени и по поручению декларанта, в письменной и (или) электронной формах.

Порядок и формы заполнения таможенной декларации определяются решением Комиссии Таможенного союза.

О списке товаров, которые подлежат декларированию на таможне, идет речь в Постановлении Правительства РФ N 715, которое было принято 27 октября, 2003 года.

В момент пересечения физическими лицами границы РФ, они должны задекларировать на таможне в письменной форме определенную категорию товаров. К ней относятся ввозимые товары, с совокупной стоимостью более 65 000 руб. При общем весе груза более 35 кг, он также декларируется. В Постановлении правительства перечисляются товары подлежащие таможенному декларированию, от валюты, оборудования, драгоценных металлов, до культурных ценностей, оружия, средств транспорта.

Декларируется наличная иностранная валюта, как и валюта РФ, дорожные чеки, ценные бумаги стоимостью более десяти тысяч долларов, если они одновременно ввозятся в страну. Единовременный вывоз из государства наличной иностранной валюты, как и валюты РФ свыше трех тысяч долларов, дорожных чеков на десять тысяч долларов, ценных бумаг, предполагает также декларирование на таможне. Драгоценные металлы/камни декларируются в любом состоянии и виде, если они ввозятся временно, а также если они вывозятся из страны³.

К культурным ценностям, подлежащим декларации, относятся ценные произведения искусства, экземпляры книг, а также государственные награды.

Животные, растения, которым грозит исчезновение как видов.

³ Вагин В.Д. Указ.соч. С. 102.

Декларируются ввозимые алкогольные напитки, если их количество более двух литров, табачные изделия, если их количество больше 50-и сигар, 200 сигарет, 250 г табака. Аналогичное количество декларируется при ввозе.

Вывозимое сырье, оборудование, а также научно-техническая информация, и все, что может использоваться при производстве оружия для массового поражения. При ввозе химикатов, которые могут задействоваться в качестве материала для производства химического оружия. Радиоактивные изотопы, вещества, изделия на их основе. Сильнодействующие, а также ядовитые вещества.

Декларируются различные виды устройств, радиоэлектронных средств, специальные прослушивающие технические средства для получения информации. Все материальные объекты, которые содержат сведения, представляющие государственную тайну. Товары, подлежащие таможенному декларированию – это также грузы, которые перевозятся для передачи другим лицам для личного пользования. Это не относится к грузам, которые пересылаются в международных отправлениях через почту⁴.

Лица, которые перевозят товары через границу РФ, могут письменно декларировать также иные товары, в т. ч. ввозимые временно, с последующим вывозом, и наоборот. Их совокупная стоимость не может превышать 65 000 руб., а совокупный вес 35 кг.

В роли таможенной декларации могут быть использованы транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, которые содержат сведения, необходимые для выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой, в случаях и порядке, определяемые ТК ТС или решением Комиссии Таможенного союза.

Таможенная декларация может быть представлена в виде электронного документа в соответствии с ТК ТС.

⁴ Кожанков А.Ю. Указ.соч. С. 89.

Порядок предоставления и использования таможенной декларации в виде электронного документа определяется решением Комиссии Таможенного союза.

Сроки подачи таможенной декларации определяются ТК России. Так, на товары, которые ввозятся на территорию РФ декларация подается в течение 15 дней с того момента, как таможенным органам были предъявлены товары в месте их прибытия на территорию страны или со дня, когда закончился внутренний таможенный транзит. Последнее касается случаев, когда декларирование осуществляется не по месту прибытия (исключения возможны в отдельных ситуациях)⁵.

Сроки подачи таможенной декларации могут быть продлены на основании письменного заявления декларанта. Если срок подачи декларации приходится на нерабочий день органа таможенного контроля, то ее действие начнется рабочего дня, следующего за выходным.

Если товары вывозятся с таможенной территории России, то декларация подается в таможенную службу до их убытия. Именно в момент подачи декларации начинается таможенное оформление вывозимых товаров.

Когда определенные товары перевозятся через таможенную границу, это сопровождается несколькими этапами: транспортировка к месту таможенного оформления, подготовка документации, при необходимости досмотр товаров, также устанавливаются сроки проверки таможенной декларации.

Для прохождения каждого этапа нужно определенное время. Практикуется совмещение транспортировки, подготовки документов и проверки декларации, что высвобождает часы для осуществления досмотра.

Таможенный кодекс предусматривает срок подачи предварительной таможенной декларации еще до момента доставки товаров на территорию таможенного союза. После подачи документа товары должны быть предъявлены в течение 30 дней. При несоблюдении данного условия

⁵ Вагин В.Д. Указ.соч. С. 106.

декларация будет считаться таковой, которая не поступила в таможенный орган.

При предварительном способе декларирования в документе могут отсутствовать некоторые сведения по причине того, что декларант не располагает оными до ввоза товаров на территорию таможенного союза.

Срок рассмотрения таможенной декларации истекает через 3 рабочих дня после принятия последней таможенным органом и предъявления ему перевозимых товаров. Разрешение выдается сразу после проверки должностным уполномоченным лицом таможенного контроля достоверности данных и соответствия установленным правилам.

После принятия таможенной декларации и присвоения документу регистрационного номера начинается срок действия таможенной декларации, то есть она вступает в силу и является юридическим документом.

Когда решение о выпуске товаров через границу принято или отозвано, а также в случае признания принятой декларации, не оформленные таможенные документы и вся прилагаемая к ним документация укомплектовываются и передаются в архив таможенной службы⁶.

Срок хранения таможенных деклараций составляет 3 года. Товары, оформленные согласно таможенному режиму экспорта, хранятся в течение 6 лет. Декларации на имущество, перевозимое и используемое физическими лицами для личных нужд (кроме автомобилей) хранятся на протяжении 2 лет.

Таким образом, товары, перемещаемые через границу, подлежат декларированию таможенному органу РФ. Смысл декларирования – предоставление таможенной декларации таможенному органу. Под таможенной декларацией принято понимать оформленный в соответствии с требованиями национального законодательства документ, который содержит необходимую информацию о перемещаемом через границу грузе, включая экспортируемые и импортируемые товары, пассажирский багаж, ручную

⁶ Кожанков А.Ю. Указ.соч. С. 115.

клад, ценности и валюту. При ввозе, вывозе или транзите товаров через государственную границу таможенная декларация является основанием для пропуска. Путем заявления по установленной форме (письменной, устной, путем электронной передачи данных) точных сведений о товарах и транспортных средствах, об их таможенном режиме и других сведений, которые необходимы для таможенных целей, производится декларирование.

1.2. Нормативно-правовое регулирование таможенного декларирования товаров

В процессе создания Таможенного союза ЕврАзЭС возникает много правовых вопросов, непосредственно влияющих на одну из ключевых сфер экономики страны внешнеторговую деятельность.

Ускорение технологических и структурных изменений в мировой экономике, расширение ассортимента торговли, повышение конкурентоспособности новых центров силы из числа развивающихся стран требует повышения эффективности таможенного администрирования.

В рамках совершенствования таможенного администрирования предполагается построение таможенного контроля и помещения товаров под таможенные процедуры на положениях Киотской конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур. Решение данной задачи возможно только путем преобразования нормативно-правовой базы, регулирующей общественные отношения, складывающиеся в таможенной сфере. Целью настоящего исследования является отражение и анализ основных нововведений в сфере таможенного декларирования товаров, как одного из ключевых процессов, осуществляемых при перемещении товаров через таможенную границу⁷.

В ст. 179 Таможенного кодекса Таможенного союза установлены обстоятельства, с наступлением которых связано возникновение обязанности по таможенному декларированию. Под таможенным декларированием

⁷ Вагин В.Д. Указ.соч. С. 112.

понимается заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров (ст. 4 ТК).

Таможенное декларирование товаров является одним из этапов помещения товаров под таможенную процедуру.

Согласно ст. 174 ТК помещение товаров под таможенную процедуру начинается с момента подачи таможенному органу таможенной декларации и (или) документов, необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру, и завершается выпуском товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой. Обязанность задекларировать товар возникает при помещении товара под таможенную процедуру, а также в иных случаях, установленных в соответствии с ТК. В отношении перемещения отдельных категорий предметов ТК не устанавливает требования об обязательном помещении под таможенные процедуры. К ним относятся: транспортные средства международных перевозок при осуществлении международных перевозок товаров, пассажиров и багажа (п. 4 ст. 341 ТК), товары для личного пользования (п. 4 ст. 354 ТК), припасы (п. 2 ст. 364 ТК). При этом указанные товары и транспортные средства подлежат таможенному декларированию. В качестве примера случаев отсутствия необходимости осуществить таможенное декларирование товаров, указанных непосредственно в ТК, можно привести непредставление таможенной декларации или иного документа для убытия товаров с таможенной территории Таможенного союза, если эти товары после прибытия на таможенную территорию Таможенного союза не покидали места перемещения товаров через таможенную границу (ст. 163 ТК).

Обязанность по таможенному декларированию товаров может быть установлена и нормами национального законодательства государств членов Таможенного союза, при их соответствии нормам ТК. Так, в соответствии со ст. 203 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации" товары, ввозимые в Российскую Федерацию с территорий

государств, не являющихся членами Таможенного союза, в том числе перемещаемые через территории государств членов Таможенного союза в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, а также товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Таможенного союза, подлежат таможенному декларированию при их помещении под таможенную процедуру и изменении таможенной процедуры. В ст. 217 указанного Закона установлены дополнительные случаи декларирования товаров, к которым относятся⁸:

- 1) обнаружение незаконно ввезенных товаров у их покупателя;
- 2) необходимость уплаты таможенных платежей в отношении отходов и остатков в соответствии со ст. ст. 246, 247, 271, 272, п. 2 ст. 309 ТК (в рамках таможенных процедур переработки для внутреннего потребления, на таможенной территории, таможенной процедуры уничтожения).

Кроме этого, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать, что отдельные категории товаров, ввозимых в Российскую Федерацию с территории государства члена Таможенного союза, подлежат декларированию таможенным органам в случаях, указанных в п. 6 ст. 217 Федерального закона. В соответствии с п. 2 ст. 179 ТК таможенное декларирование товаров может быть произведено декларантом либо таможенным представителем, действующим от имени и по поручению декларанта. Декларантом является лицо, которое декларирует товары либо от имени которого декларируются товары (подп. 6 п. 1 ст. 4 ТК). Таможенный представитель юридическое лицо государства члена Таможенного союза, совершающее от имени и по поручению декларанта или иного заинтересованного лица таможенные операции в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза (подп. 34 п. 1 ст. 4 ТК).

Таможенное декларирование может производиться в двух формах: письменной и (или) электронной. Обе указанные формы предполагают использование таможенной декларации. Возможность подачи декларации на

⁸ Кожанков А.Ю. Указ.соч. С. 135.

товары в электронном виде предусмотрена стандартным правилом 3.21 Генерального приложения к Киотской конвенции. В соответствии с п. 5 ст. 180 ТК таможенная декларация может быть представлена в виде электронного документа в порядке, определенном решением Комиссии от 8 декабря 2010 года N 494 "Об Инструкции о порядке предоставления и использования таможенной декларации в виде электронного документа".

Также по общему правилу подача таможенной декларации в письменной форме должна сопровождаться представлением таможенному органу ее электронной копии, если иное не установлено ТК, решением Комиссии либо законодательством государств членов Таможенного союза в случаях, предусмотренных решением Комиссии Таможенного союза. Решением Комиссии от 14 октября 2010 года N 421 "О структуре и форматах электронных копий таможенных деклараций" установлены:

структуры и форматы электронных копий декларации на товары и транзитной декларации, корректировки декларации на товары; структуры и форматы электронной копии транзитной декларации, в качестве которой используется книжка МДП с прилагаемыми к ней транспортными (перевозочными) и коммерческими документами для применения в Российской Федерации и Республике Казахстан. Для Республики Беларусь структуры и форматы электронной копии транзитной декларации, в качестве которой используется книжка МДП с прилагаемыми к ней транспортными (перевозочными) и коммерческими документами, не установлены, а применяются структуры и форматы электронной копии декларации на товары и транзитной декларации. Также данным решением установлен переходный период до 1 июля 2020 года для применения структур и форматов электронных копий таможенных деклараций при декларировании товаров, установленных национальным законодательством государств членов Таможенного союза.

В связи с тем что положениями ТК не установлены случаи обязательного использования той или иной формы декларирования,

обратимся к актам национального таможенного законодательства государств членов Таможенного союза. В Российской Федерации до 1 января 2023 года по выбору декларанта таможенное декларирование производится в письменной или электронной форме с использованием таможенной декларации (п. 4 ст. 322 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации"⁹).

С 1 января 2023 года произошел переход на безбумажный оборот и технологию представления в электронном виде таможенной декларации. Декларация на товары подается в электронной форме, кроме тех товаров, таможенных процедур и случаев, при которых декларирование может осуществляться в письменной форме. Такие перечни будет устанавливать Правительство Российской Федерации. Согласно п. 5 ст. 204 указанного Закона в случае подачи декларации на товары в письменной форме такая декларация должна сопровождаться представлением ее электронной копии. В случаях, предусмотренных решением Комиссии Таможенного союза, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, будет устанавливать, что подача таможенной декларации в письменной форме не сопровождается представлением ее электронной копии.

В Республике Казахстан согласно п. 6 ст. 278 Кодекса Республики Казахстан от 30 июня 2010 года N 296-IV "О таможенном регулировании" подача таможенной декларации в письменной форме должна сопровождаться представлением таможенному органу ее электронной копии, если иное не установлено ТК, решением Комиссии либо законодательством Республики Казахстан в случаях, предусмотренных решением Комиссии. Таможенная декларация документ, составленный по установленной форме, содержащий сведения о товарах, об избранной таможенной процедуре и иные сведения, необходимые для выпуска товаров (подп. 24 п. 1 ст. 4 ТК). Аналогичным

⁹ Федеральный закон от 27.11.2010 №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» 2003 № 186-ФЗ,11.2023. // Российская газета. – 2010. – №2.

образом понятие таможенной декларации сформулировано в ст. 4 Кодекса Республики Казахстан "О таможенном деле в Республике Казахстан" и ст. 8 Таможенного кодекса Республики Беларусь. Это определение таможенной декларации согласуется с определением понятия "декларация на товары", которое используется в Киотской конвенции. Согласно главе 2 Генерального приложения к Конвенции декларация на товары представляет собой заявление, составленное по установленной таможенной службой форме, в котором заинтересованные лица указывают таможенную процедуру, подлежащую применению в отношении товаров, и сведения, заявления которых требует таможенная служба для применения этой процедуры. В п. 1 ст. 180 ТК установлены виды таможенных деклараций в зависимости от заявляемых таможенных процедур и лиц, перемещающих товары:

1) декларация на товары представляется при помещении под таможенные процедуры, за исключением таможенной процедуры таможенного транзита (п. 1 ст. 181 ТК). Декларация на товары представляет собой заявление, составленное по установленной таможенной службой форме, в котором заинтересованные лица указывают таможенную процедуру, подлежащую применению в отношении товаров, и сведения, заявления которых требует таможенная служба для применения этой процедуры;

2) транзитная декларация представляется таможенному органу отправления при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита (п. 1 ст. 182 ТК); 3) пассажирская таможенная декларация применяется при таможенном декларировании товаров для личного пользования в письменной форме (п. 3 ст. 355 ТК); 4) декларация на транспортное средство подается перевозчиком таможенному органу для таможенного декларирования транспортных средств международной перевозки (п. 1 ст. 350 ТК).

Стандартным правилом 3.11 Генерального приложения к Киотской конвенции предусматривается, что бумажный формат декларации на товары должен соответствовать формуляру-образцу ООН. При автоматизированной

очистке формат декларации на товары, подаваемой в электронном виде, основывается на международных стандартах электронного обмена информацией, определенных Рекомендациями по информационным технологиям Совета таможенного сотрудничества. Согласно п. 2 ст. 180 перечень сведений, подлежащих указанию в таможенной декларации, ограничивается только сведениями, которые необходимы для исчисления и взимания таможенных платежей, формирования таможенной статистики и применения таможенного законодательства таможенного союза и иного законодательства государств членов Таможенного союза.

Данное положение основывается на Стандартном правиле 3.12 Генерального приложения к Киотской конвенции, закрепившем аналогичное требование применительно к перечню данных, подлежащих внесению в декларацию на товары.

В отношении каждого вида таможенных деклараций устанавливаются перечни необходимых для указания сведений. В ст. 181 ТК установлен перечень основных сведений, которые должны быть указаны в декларации на товары. Сведения заполняются в том числе в закодированном виде. В настоящее время применяются единые для государств членов Таможенного союза классификаторы, утвержденные решением Комиссии от 20 сентября 2010 года N 378 "О классификаторах, используемых для заполнения таможенных деклараций". Перечень обязательных для заполнения сведений в транзитную декларацию установлен ст. 182 ТК. Сведения, подлежащие указанию в пассажирской таможенной декларации и в декларации на транспортное средство, устанавливаются решением Комиссии Таможенного союза¹⁰.

Перечни сведений, подлежащие указанию в таможенной декларации на товары и транзитной декларации, могут быть сокращены в зависимости от таможенной процедуры, категорий товаров, лиц, их перемещающих, вида транспорта либо решением Комиссии, либо законодательством государств

¹⁰ Вагин В.Д. Указ. соч. С. 115

членов Таможенного союза, если это предусмотрено решением Комиссии Таможенного союза. Сокращать перечень сведений, подлежащих указанию в пассажирской таможенной декларации и в декларации на транспортное средство, может только Комиссия Таможенного союза. В качестве таможенной декларации могут использоваться транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, содержащие сведения, необходимые для выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой, в случаях и порядке, которые определяются ТК или решением Комиссии Таможенного союза (п. 4 ст. 180 ТК). Во исполнение п. 4 ст. 180 ТК Комиссия приняла решение от 20 мая 2010 года N 263 "О порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары".

Данным решением предусматривается, что при соблюдении определенных условий можно использовать транспортные (перевозочные), коммерческие и иные документы в качестве декларации на товары с приложением письменного заявления или перечня товаров. Дополнительно законодательством государств членов Таможенного союза в рамках реализации международных соглашений, заключенных между государством членом Таможенного союза и государствами, не являющимися членами Таможенного союза, могут быть установлены иные случаи и порядок использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары..

Непосредственно ТК установлены случаи использования других документов вместо таможенной декларации. Так, в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, таможенное декларирование производится с использованием предусмотренных актами Всемирного почтового союза документов, сопровождающих международные почтовые отправления, либо декларации на товары (п. 2 ст. 314 ТК). В целях упрощения таможенных операций и таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза в

международных почтовых отправлениях, было заключено Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан от 18 июня 2010 года "Об особенностях таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях". Во исполнение указанных нормативных документов Комиссия приняла решения: решение Комиссии от 18 июня 2010 года N 310 "Об утверждении Инструкции о порядке использования документов, предусмотренных актами Всемирного почтового союза, в качестве таможенной декларации" и решение Комиссии от 20 сентября 2010 года N 377 "Об особенностях заполнения транзитной декларации при перемещении международных почтовых отправлений". Статьей 350 ТК предусматривается возможность применения в качестве таможенной декларации на транспортное средство стандартных документов перевозчика, предусмотренных международными договорами в области транспорта, участниками которых являются государства члены Таможенного союза, если в них содержатся сведения о транспортном средстве международной перевозки, его маршруте, грузе, припасах, об экипаже и о пассажирах, цели ввоза (вывоза) транспортного средства международной перевозки и (или) наименовании запасных частей и оборудования, которые перемещаются для ремонта или эксплуатации транспортного средства международной перевозки, в зависимости от вида транспорта. Если в представленных стандартных документах перевозчика не содержатся все необходимые сведения, таможенное декларирование транспортных средств международной перевозки осуществляется путем представления таможенной декларации на транспортное средство установленной формы. При этом представленные стандартные документы перевозчика рассматриваются как неотъемлемая часть таможенной декларации на транспортное средство¹¹.

Согласно п. 2 ст. 182 ТК в качестве транзитной декларации могут представляться транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные

¹¹ Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для вузов. М., 2022. С. 169.

документы, в том числе определенные международными договорами, содержащие необходимые сведения. Порядок подачи и регистрации транзитной декларации определен решением Комиссии от 17 августа 2010 года N 438 "О порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита"¹².

Данным порядком предусмотрено, что таможенный орган отправления принимает в качестве транзитной декларации следующие документы, содержащие сведения, указанные в п. 3 ст. 182 ТК: заполненные листы транзитной декларации; книжку МДП, заполненную в соответствии с положениями Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП 1975 года (далее Конвенция МДП) с прилагаемыми к ней транспортными (перевозочными) и коммерческими документами;

карнет АТА, заполненный в соответствии с Таможенной конвенцией о карнете АТА для временного ввоза 1961 года и Конвенции о временном ввозе 1990 года (далее Конвенция о временном ввозе) с прилагаемыми к нему транспортными (перевозочными) и коммерческими документами (при перевозке в пределах территории государства члена Таможенного союза, если это предусмотрено законодательством такого государства);

транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы.

При использовании в качестве транзитной декларации транспортных (перевозочных) и коммерческих документов основу транзитной декларации составляет транспортный (перевозочный) документ, а остальные документы являются ее неотъемлемой частью. Однако таможенная декларация является не единственным документом, представление которого необходимо для таможенного декларирования товаров. В соответствии с п. 1 ст. 183 ТК подача таможенной декларации должна сопровождаться представлением в таможенный орган документов, подтверждающих заявленные в таможенной

¹² Кожанков А.Ю. Указ. соч. С. 144.

декларации сведения. Перечень таких документов установлен указанной статьей, он может быть сокращен в зависимости от формы таможенного декларирования (письменная, электронная), видов таможенной декларации, таможенной процедуры, категорий товаров и лиц. Если в документах не содержатся сведения, заявленные в таможенной декларации, представляются иные документы, на основании которых заполнена таможенная декларация¹³.

При подаче таможенной декларации в электронной форме документы, на основании которых заполнена таможенная декларация, в том числе документы, установленные ст. ст. 240, 253, 265, 294, 299 и 308 ТК, не представляются таможенному органу, если в таможенный орган ранее представлялись такие документы, либо они могут быть представлены впоследствии в соответствии с законодательством государства члена Таможенного союза (п. 6 ст. 183 ТК). Кроме документов, указанных в п. 1 ст. 183 ТК, согласно ст. 184 ТК, представляются дополнительные документы при заявлении:

- 1) таможенных процедур переработки (на таможенной территории, вне таможенной территории, для внутреннего потребления);
- 2) таможенной процедуры реимпорта;
- 3) таможенной процедуры реэкспорта товаров, ранее помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления;
- 4) таможенной процедуры "свободная таможенная зона";
- 5) таможенной процедуры "свободный склад";
- 6) специальных таможенных процедур.

Перечень документов, представляемых при таможенном декларировании товаров, в зависимости от формы таможенного декларирования (письменная, электронная), видов таможенной декларации, таможенной процедуры, категорий товаров и лиц, может быть сокращен в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза или законодательством государств членов Таможенного союза.

¹³ Вагин В.Д. Указ. соч. С. 184.

Так, в Российской Федерации сокращенный перечень документов установлен в отношении: товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта товаров, к которым не применяются вывозные таможенные пошлины; товаров помещаемых под процедуры переработки на таможенной территории, переработки для внутреннего потребления уполномоченным экономическим оператором; товаров, временно ввозимых или вывозимых в качестве научных или коммерческих образцов. Согласно п. 2 ст. 208 Федерального закона от 27 ноября 2010 года N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации"¹⁴ федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, вправе дополнительно сокращать перечень документов, представляемых при таможенном декларировании товаров, в зависимости от формы таможенного декларирования (письменная, электронная), таможенной процедуры, категорий товаров и лиц. В п. 3 ст. 183 ТК закреплено положение относительно возможности представления документов, подтверждающих заявленные в таможенной декларации сведения, не одновременно с декларацией, а в более поздний срок. Данное положение базируется на Стандартном правиле 3.17 Генерального приложения к Киотской конвенции, предусматривающем, что в случаях, когда отдельные подтверждающие документы не могут быть представлены вместе с декларацией на товары по причинам, признанным таможенной службой обоснованными, она разрешает подачу таких документов в течение определенного периода времени. Основанием для представления документов в более поздний срок является разрешение таможенного органа, выдаваемое в письменной форме по мотивированному письменному обращению декларанта.

По общему правилу таможенный орган разрешает представление таких документов до выпуска товаров, а в случаях, предусмотренных законодательством государств членов Таможенного союза, после выпуска

¹⁴ Федеральный закон от 27.11.2010 №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» 2003 № 186-ФЗ, 11.2023. // Российская газета. – 2010. – №2.

товаров. Нормами национального законодательства устанавливается и предельный срок для представления документов. Так, в Российской Федерации согласно п. 8 ст. 208 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации" таможенные органы в письменной форме разрешают представление документов после выпуска товаров в срок, необходимый для их получения, но не позднее 45 дней после дня регистрации декларации на товары. Необходимым условием получения указанного выше разрешения таможенного органа является письменное обязательство декларанта представить необходимые документы и сведения в срок, определенный в разрешении таможенного органа. Отказ таможенного органа в выдаче названного разрешения должен быть мотивирован и может быть обжалован. В п. п. 4 7 ст. 183 ТК установлены основные требования к представлению документов. Документы могут быть представлены в виде оригиналов или копий. Таможенный орган вправе проверить соответствие копий представленных документов их оригиналам в случаях, установленных законодательством государств членов Таможенного союза.

Так, в Российской Федерации согласно п. 3 ст. 208 Федерального закона от 27 ноября 2010 года N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации"¹⁵ таможенный орган вправе проверить соответствие копий представленных при таможенном декларировании документов их оригиналам в случаях, если эти копии заверены лицом, их представившим, декларантом либо органом, выдавшим такие документы. После проверки оригиналы документов незамедлительно возвращаются лицу, их представившему. Если при таможенном декларировании товаров в таможенный орган ранее представлялись документы, которые используются при таможенном декларировании, достаточно представления копий таких документов либо указания сведений о представлении таможенному органу таких документов. Допустимо представление электронных документов.

¹⁵ Федеральный закон от 27.11.2010 №311-ФЗ «О таможенном регулировании в российской федерации» 2003 № 186-ФЗ, 11.2023. // Российская газета. – 2010. – №2.

Порядок представления и использования электронных документов определен Соглашением между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 21 сентября 2010 года "О применении информационных технологий при обмене электронными документами во внешней и взаимной торговле на единой таможенной территории Таможенного союза"¹⁶.

Таможенные органы могут принимать и использовать при таможенном декларировании документы и сведения, составленные на государственных языках государств членов Таможенного союза и на иностранных языках с правом требования перевода сведений, содержащихся в документах, составленных на языке, не являющемся государственным языком государства члена Таможенного союза. В ст. 185 ТК установлены сроки подачи таможенной декларации¹⁷.

Стандартным правилом 3.23 Генерального приложения к Киотской конвенции предусмотрено, что установленные национальным законодательством сроки для подачи декларации на товары должны быть достаточными, чтобы позволить декларанту заполнить декларацию и получить требуемые подтверждающие документы. В соответствии с данным правилом установлены следующие сроки подачи таможенной декларации: при ввозе товаров таможенная декларация подается до истечения срока временного хранения товаров, который составляет 4 месяца; при вывозе товаров таможенная декларация подается до их убытия с таможенной территории Таможенного союза. Иные сроки могут быть установлены ТК. Так, в п. 3 ст. 185 ТК установлен срок подачи таможенной декларации в отношении товаров, являвшихся орудием, средством совершения или предметом административного правонарушения или преступления, в отношении которых было принято решение об их возврате и которые подлежат таможенному декларированию. Отступлением от общего правила

¹⁶ Соглашение от 21 сентября 2010 года О применении информационных технологий при обмене электронными документами во внешней и взаимной торговле на единой таможенной территории таможенного союза // СПС Консультант Плюс

¹⁷ Тимошенко А.А. Организация таможенного дела в России: учебник для вузов. М., 2023. С. 116.

являются и положения ТК, предусматривающие первоочередной порядок таможенного оформления, а также при применении специальных упрощений в отношении уполномоченных экономических операторов. В указанных случаях таможенный орган может осуществить выпуск товаров до подачи таможенной декларации при условии представления обязательства о подаче таможенной декларации и представлении необходимых документов и сведений не позднее десятого числа месяца, следующего за месяцем выпуска товаров, содержащее сведения о целях использования товаров и таможенной процедуре, под которую помещаются товары (ст. 197 ТК)¹⁸.

Согласно п. 1 ст. 336 ТК при ввозе на таможенную территорию Таможенного союза и вывозе с этой территории товаров, перемещаемых по линиям электропередачи, декларирование осуществляется с последующей подачей таможенной декларации на помещение электрической энергии под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления или экспорта, соответственно, не позднее двадцатого числа месяца, следующего за каждым календарным месяцем фактической ее поставки. Специальные сроки подачи таможенной декларации могут предусматриваться и нормами национального законодательства. Так, ст. 194 ТК предусмотрена возможность регулирования на национальном уровне положений об особенностях декларирования товаров.

Пунктом 2 ст. 209 Федерального закона от 27 ноября 2010 года N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" установлено, что применяются специальные сроки подачи таможенной декларации при подаче неполной декларации на товары, периодическом таможенном декларировании товаров, временном периодическом таможенном декларировании вывозимых товаров Таможенного союза, декларировании товара в несобранном или разобранном виде, декларировании товаров различных наименований, содержащихся в одной товарной партии, с указанием одного классификационного кода. Стандартными правилами 3.6 и

¹⁸ Сосна Б.И. М., 2020. С. 156.

3.7 Генерального приложения к Киотской конвенции установлено, что условия, при которых лицо имеет право выступать в качестве декларанта, определяются в национальном законодательстве и любое лицо, обладающее правом распоряжаться товарами, имеет право выступать в качестве декларанта. При этом в разъяснении Всемирной таможенной организации отмечено, что указанное Стандартное правило не должно пониматься как относящееся исключительно к собственнику товара, но толковаться в широком смысле и пониматься настолько широко, насколько это допускает национальное законодательство, с тем чтобы в качестве декларанта могли выступать также третьи лица, действующие от имени собственников, включая получателей, перевозчиков, агентов и таможенных представителей. В ст. 186 ТК указан круг лиц, которые могут выступать в качестве декларанта. Ключевая характеристика декларанта по ТК предоставленная ему возможность распоряжаться товарами на таможенной территории. В каждом конкретном случае лицо, имеющее право выступать в качестве декларанта, должно определяться в зависимости от основания, на котором возникает право распоряжения товаром. Отправной точкой в этом вопросе служит наличие внешнеэкономической сделки, в связи с которой товар перемещается через таможенную границу.

Если товар перемещается через таможенную границу на основании внешнеэкономической сделки, декларантом является лицо государства члена Таможенного союза, заключившее такую сделку, либо от имени, либо по поручению которого эта сделка заключена (преимущественно это сделки купли-продажи, мены, аренды). Если товар ввозится на таможенную территорию или вывозится с этой территории не в рамках внешнеэкономической сделки, декларантами могут быть¹⁹:

– лицо государства члена Таможенного союза, имеющее право владения, пользования и (или) распоряжения товарами;

¹⁹ Вагин В.Д. Указ. соч. С. 189.

– иностранные лица (физические лица, перемещающие товары для личного пользования, лица, пользующиеся таможенными льготами в соответствии с главой 45 ТК, лицо, имеющее право распоряжаться товарами не в рамках сделки, одной из сторон которой выступает лицо государства члена Таможенного союза).

Кроме критерия наличия внешнеэкономической сделки, также имеет значение для заявления какой таможенной процедуры происходит декларирование. При заявлении таможенных процедур временного ввоза, реэкспорта, а также таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления круг иностранных лиц, которые могут выступать в качестве декларанта, расширяется: организация, имеющая представительство, созданное на территории государства члена Таможенного союза в установленном порядке, может выступать декларантом только в отношении товаров, ввозимых для собственных нужд таких представительств. При заявлении таможенной процедуры таможенного транзита в перечень лиц, которые могут выступать в качестве декларантов, также входят перевозчик, в том числе таможенный перевозчик и экспедитор, если он является лицом государства члена Таможенного союза. Положения о правовом статусе декларанта также содержатся в ст. ст. 187 189 ТК, в которых установлены права, обязанности декларанта и его ответственность. В ст. 187 ТК перечислены основные права, которые предоставлены декларанту при таможенном декларировании товаров и совершении иных таможенных операций, необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру. Перечень прав незакрытый, декларант вправе пользоваться иными полномочиями и правами, предусмотренными ТК. Перечень обязанностей декларанта, установленный в ст. 188 ТК, также не является исчерпывающим. Согласно стандартному правилу 3.8 Генерального приложения к Киотской конвенции декларант несет ответственность перед таможенной службой за достоверность сведений, указанных в декларации на товары, и уплату

пошлин и налогов. Положения ст. 189 ТК об ответственности декларанта соответствуют правилу Конвенции.

Так, декларант несет ответственность за неисполнение обязанностей, в числе которых упомянута обязанность уплатить таможенные платежи, а также за заявление недостоверных сведений, указанных в таможенной декларации, в том числе при принятии таможенными органами решения о выпуске товаров с использованием системы управления рисками. Декларант несет ответственность в соответствии с законодательством государств членов Таможенного союза. В соответствии со ст. 190 ТК таможенная декларация подается декларантом или таможенным представителем таможенному органу, правомочному в соответствии с законодательством государств членов Таможенного союза регистрировать таможенные декларации. Данное положение должно обеспечить возможность подать декларацию на товары любому таможенному органу на территории Таможенного союза, но п. 1 ст. 368 переходных положений ТК установлен порядок таможенного декларирования товаров по принципу резидентства. До вступления в силу международного договора государств членов Таможенного союза, допускающего подачу декларации на товары любому таможенному органу на таможенной территории Таможенного союза:

- декларация на товары подается таможенному органу государства члена Таможенного союза, в соответствии с законодательством которого создано, зарегистрировано либо на территории которого постоянно проживает лицо, являющееся декларантом товаров, за исключением случаев, указанных в подп. 2 ст. 186 ТК²⁰;

- декларации на товары дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями, иными официальными представительствами и международными организациями государств членов Таможенного союза

²⁰ Таможенный Кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 №17) (утв. ВС РФ 18.06.1993 №5221-1) // Российская газета. – 2009. – №4.

таможенному органу государства члена Таможенного союза, на территории которого они находятся.

В национальном законодательстве также могут содержаться положения, предусматривающие возможность установления определенных таможенных органов для декларирования отдельных видов товаров²¹.

Факт подачи таможенной декларации и представления необходимых документов, подтверждающих заявленные в декларации сведения, фиксируется в день их получения таможенным органом. В течение двух часов с момента подачи декларации сотрудник таможенного органа проверяет наличие либо отсутствие оснований для отказа в регистрации таможенной декларации, предусмотренных п. 4 ст. 190 ТК. Указанные положения не применяются при таможенном декларировании товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита. Порядок регистрации или отказа в регистрации декларации на товары установлен решением Комиссии от 20 мая 2010 года N 262 "О порядке регистрации, отказе в регистрации декларации на товары и оформления отказа в выпуске товаров".

Порядок подачи и регистрации транзитной декларации, а также случаи отказа в регистрации транзитной декларации определены решением Комиссии от 17 августа 2010 года N 438 "О порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита"²².

Обязанности лица подать таможенную декларацию соответствует обязанность таможенного органа зарегистрировать эту декларацию. При этом наступление юридических последствий декларирования товаров, предусмотренных ТК, связано не с моментом подачи лицом таможенной декларации, а с моментом ее регистрации таможенным органом. Именно с

²¹ Тимошенко А.А. Указ. соч. С. 116.

²² Решение Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 №438 (ред. от 10.11.2024) «О порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита» // СПС Консультант Плюс.

момента регистрации таможенная декларация становится документом, свидетельствующим о фактах, имеющих юридическое значение. Таможенная декларация, не зарегистрированная таможенным органом, считается для таможенных целей не поданной. Это означает, что товары, на которые она подавалась, рассматриваются как незадекларированные таможенному органу.

Сведения, заявленные в таможенной декларации, могут быть изменены или дополнены до выпуска товаров в соответствии со ст. 191 ТК. Положения ст. 191 ТК имеют своей международной основой Стандартное правило 3.27 и переходное правило 3.28 Генерального приложения к Киотской конвенции. В соответствии с указанными правилами таможенная служба разрешает декларанту вносить поправки в поданную декларацию на товары при условии, что к моменту получения такого запроса она не начала проверку декларации на товары или проверку товаров. Если запрос получен после начала проверки декларации на товары, поправки могут быть внесены только при условии признания таможенной службой причин, указанных декларантом, обоснованными. В ТК данное правило закреплено в форме допущения изменений или дополнений сведений, заявленных в таможенной декларации, как до выпуска товаров, так и после него. Условия, при которых допускается внесение изменений или дополнений в таможенную декларацию до выпуска, указаны в п. 1 ст. 191 ТК. Случаи и порядок внесения изменений и (или) дополнений в декларацию на товары после выпуска товаров определены решением Комиссии от 20 мая 2010 года N 255 "О порядке внесения изменений и (или) дополнений в декларацию на товары после выпуска товаров"²³.

В связи с тем что ТК обязанность декларирования товаров, а также ответственность за достоверность заявленных в декларации сведений возлагает на декларанта, должностные лица таможенных органов не вправе заполнять таможенную декларацию, изменять или дополнять указанные в

²³ Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 255 (ред. от 18.06.2022) «О порядке внесения изменений и (или) дополнений в декларацию на товары после выпуска товаров» (вместе с «Инструкцией о порядке внесения изменений и (или) дополнений в декларацию на товары после выпуска товаров», «Классификатором типов корректировок ДТ после выпуска товаров») // СПС Консультант Плюс

ней сведения ни по собственной инициативе, ни по поручению или просьбе заинтересованных лиц за исключением случая, установленного п. 3 ст. 191 ТК. В ст. 192 ТК регламентирован порядок отзыва таможенной декларации, зарегистрированной таможенным органом²⁴.

Положения указанной статьи базируются на переходном правиле 3.29 Генерального приложения к Киотской конвенции, которым установлено, что декларанту разрешается отозвать декларацию на товары и обратиться с просьбой о применении другой таможенной процедуры при условии, что просьба об этом подается в таможенную службу до выпуска товаров, а причины такой просьбы признаны таможенной службой обоснованными. Допускается отзыв таможенной декларации, зарегистрированной таможенным органом, в отношении как товаров Таможенного союза, так и иностранных товаров. Декларация, принятая таможенным органом на иностранные товары, может быть отозвана до момента выпуска товаров таможенным органом, но в пределах срока временного хранения товаров. Декларация, принятая в отношении товаров Таможенного союза, может быть отозвана до фактического убытия товаров с таможенной территории Таможенного союза, в том числе после принятия решения о выпуске товаров, с обязательным указанием в обращении об отзыве места нахождения товаров. Условия положительного решения по обращению декларанта об отзыве указаны в п. 3 ст. 192 ТК²⁵. В целях ускорения процесса помещения товаров под таможенную процедуру, введения их в оборот согласно Стандартному правилу 3.25 Генерального приложения к Киотской конвенции в национальном законодательстве предусматривается положение, регулирующее подачу и регистрацию или проверку декларации на товары и подтверждающих документов до прибытия товаров. Согласно ст. 193 ТК такая возможность установлена в отношении иностранных товаров до их

²⁴ Таможенный Кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 №17) (утв. ВС РФ 18.06.1993 №5221-1) // Российская газета. – 2009. – №4.

²⁵ Таможенный Кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 №17) (утв. ВС РФ 18.06.1993 №5221-1) // Российская газета. – 2009. – №4.

ввоза на таможенную территорию Таможенного союза. При подаче предварительной декларации иностранные товары должны быть предъявлены таможенному органу, зарегистрировавшему таможенную декларацию, или иному таможенному органу, определенному в соответствии с законодательством государства члена Таможенного союза²⁶.

Таможенную декларацию можно дополнить сведениями, которые по своему характеру не могут быть известны декларанту до ввоза товаров на таможенную территорию Таможенного союза и (или) их предъявления таможенному органу, до принятия решения о выпуске товаров в порядке, определенном решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 года N 256 "О порядке внесения изменений и (или) дополнений в декларацию на товары до принятия решения о выпуске товаров при предварительном таможенном декларировании"²⁷.

ТК не устанавливает срок подачи таможенной декларации при предварительном декларировании товаров, исходя из предполагаемого момента ввоза товаров, однако, если товары, задекларированные предварительно, не предъявляются в таможенный орган в течение тридцати календарных дней со дня, следующего за днем ее регистрации, либо в течение этого срока введены запреты и ограничения, таможенный орган отказывает в выпуске таких товаров. В процессе предварительного таможенного декларирования возможен отзыв таможенной декларации в ситуации, когда декларант обнаруживает несоответствие стоимостных, количественных или весовых показателей, отличных от ранее заявленных.

Согласно ст. 194 ТК особенности таможенного декларирования товаров могут устанавливаться таможенным законодательством Таможенного союза и (или) законодательством государств членов Таможенного союза в

²⁶ Кожанков А.Ю. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур. Правовая основа развития законодательства для упрощения и содействия осуществлению внешнеторговых операций в Российской Федерации // Внешнеторговое право, 2023, № 2. С. 189.

²⁷ Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 №256 «О порядке внесения изменений и (или) дополнений в декларацию на товары до принятия решения о выпуске товаров при предварительном таможенном декларировании» (вместе с «Инструкцией о порядке внесения изменений и (или) дополнений в декларацию на товары до принятия решения о выпуске товаров при предварительном таможенном декларировании») // СПС Консультант Плюс.

зависимости от категорий товаров и лиц, их перемещающих. К числу таких случаев ТК относит:

1) если декларант не располагает точными сведениями, необходимыми для таможенного декларирования (неполное таможенное декларирование товаров);

2) при регулярном перемещении через таможенную границу товаров одним и тем же лицом в течение определенного периода времени (периодическое таможенное декларирование);

3) при перемещении товаров трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи (временное таможенное декларирование);

4) при перемещении товаров в несобранном или разобранном виде, в том числе некомплектном или незавершенном виде, в течение установленного периода времени (таможенное декларирование с указанием одного классификационного кода по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности)²⁸.

В Российской Федерации и Республике Казахстан указанные особенности установлены соответственно Федеральным законом "О таможенном регулировании в Российской Федерации" (ст. ст. 212 216) и Кодексом Республики Казахстан "О таможенном деле в Республике Казахстан" (ст. ст. 292 295). В соответствии со ст. 83 Таможенного кодекса Республики Беларусь особенности таможенного декларирования товаров вправе устанавливать Правительство Республики Беларусь, если иное не определено Президентом Республики Беларусь. По итогам проведенного исследования следует отметить, что регламентация таможенного декларирования претерпела значительные изменения, которые затронули понятийный аппарат, сроки подачи деклараций, формы декларирования, виды деклараций, порядок регистрации документов и предъявления товаров и т. д. Кроме этого, многие вопросы требуют дальнейшего регулирования и

²⁸ Таможенный Кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 №17) (утв. ВС РФ 18.06.1993 №5221-1) // Российская газета. – 2009. – №4.

на наднациональном уровне, и на национальном уровне государств членов Таможенного союза²⁹.

Рассмотренные основные нововведения в правовом регулировании института таможенного декларирования затрагивают как интересы лиц, перемещающих товары, так и таможенных органов. С одной стороны, новые положения призваны обеспечить ускоренный порядок таможенного декларирования, что выгодно как предпринимателям, так и таможенным органам в связи с существенным снижением временных затрат на прохождение и проведение таможенных формальностей. В то же время недостаточность правового регулирования в силу большого количества отсылочных норм в ТК затрудняет изучение и применение прогрессивных положений ТК всеми участниками таможенных правоотношений. Более того, определение порядка осуществления основных таможенных операций на уровне государств членов Таможенного союза может внести еще больше неясностей в силу отсутствия единообразия правового регулирования.

1.3. Современное состояние института таможенного представителя в России

Федеральная таможенная служба создает условия для развития института таможенных представителей, упрощая и автоматизируя механизм администрирования на различных этапах их деятельности, начиная с момента включения организации в Реестр таможенных представителей.

Федеральная таможенная служба внедрила программный продукт для информационного взаимодействия с юридическими лицами, оказывающими услуги таможенных представителей, либо претендующими на включение в Реестр таможенных представителей, через Единый портал государственных услуг (ЕПГУ). Теперь юридические лица могут подавать в таможенные органы заявление о предоставлении государственной услуги ведения Реестра таможенных представителей не только в письменной, но и в электронной

²⁹ Тимошенко А.А. Указ. соч. С. 114.

форме. При этом организации смогут проследить ход рассмотрения их обращения в режиме онлайн.

Наличие технической возможности для предоставления в электронном виде такой государственной услуги, как ведение Реестра таможенных представителей, упрощает и ускоряет процедуры включения таможенных представителей в Реестр и подтверждения соблюдения организацией условий включения в Реестр. ФТС России налажено межведомственное электронное взаимодействие с Федеральной налоговой службой Российской Федерации, позволяющее юридическим лицам не представлять таможенным органам документы, находящиеся в распоряжении ФНС России, и обеспечивающее возможность самостоятельного получения таких документов ФТС России путем обращения к информационным ресурсам ФНС России.

Одним из условий включения юридических лиц в Реестр таможенных представителей является наличие договора страхования риска своей гражданской ответственности, заключенного между страховой компанией и таможенным представителем.

В целях контроля обоснованности заключения страховыми организациями с таможенными представителями договоров страхования в настоящее время проводятся мероприятия по обеспечению межведомственного взаимодействия с Банком России в части информирования ФТС России о выдаче Банком России лицензий на осуществление страховой деятельности. Такое межведомственное взаимодействие позволит сократить сроки контроля условия включения в Реестр³⁰.

В настоящее время разрабатывается функционал «Личного кабинета участника ВЭД», одним из элементов которого является «Личный кабинет таможенного представителя».

Начиная с января 2024 года таможенным представителям предоставлена возможность направления отчетности о своей деятельности в

³⁰ Вагин В.Д. Указ. соч. С. 203.

электронном виде с использованием сервиса «Личный кабинет таможенного представителя». Соответствии с пунктом 3 статьи 12 Таможенного кодекса Таможенного союза отношения таможенного представителя с декларантами и иными заинтересованными лицами строятся на основе договора. При оказании услуг по декларированию договор заключается непосредственно между декларантом и таможенным представителем.

Отказ таможенного представителя от заключения договора при наличии у него возможности оказать услугу или выполнить работу не допускается, за исключением случаев, когда исполнение такого договора будет выходить за сферу деятельности, ограниченной таможенным представителем в соответствии с частью 2 настоящей статьи, а также когда у таможенного представителя имеются достаточные основания полагать, что действия или бездействие декларанта или иного заинтересованного лица являются противоправными и влекущими уголовную либо административную ответственность в области таможенного дела³¹.

«Таможенный представитель не вправе оказывать предпочтение одному лицу перед другим лицом в отношении заключения договора, за исключением предоставления льгот в отношении цены и иных условий договора для отдельных категорий представляемых лиц.

Таможенный представитель может уплачивать таможенные пошлины, налоги, если содержание таможенной процедуры, определенной для декларирования товаров, предусматривает их уплату и если условиями договора, заключенным между декларантом и таможенным представителем, предусмотрена уплата таможенных пошлин, налогов таможенным представителем. При декларировании товаров и (или) их выпуске таможенный представитель несет солидарную с декларантом или иными представляемыми им лицами обязанность по уплате таможенных платежей в полном размере суммы подлежащих уплате таможенных платежей вне

³¹ Таможенный Кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 №17) (утв. ВС РФ 18.06.1993 №5221-1) // Российская газета. – 2009. – №4.

зависимости от условий договора таможенного представителя с декларантом и иными представляемыми им лицами»³².

«Условия включения в Реестр таможенных представителей установлены ст. 13 ТК ТС и ст.61 Закона: наличие в штате этого лица не менее 2 (двух) работников, имеющих документ, подтверждающий их соответствие установленным требованиям; наличие договора страхования риска своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда имуществу представляемых лиц или нарушения договоров с этими лицами.

Размер страховой суммы определяется законодательством государств членов Таможенного союза; предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов на сумму, эквивалентную не менее чем одному миллиону евро, по курсу валют, устанавливаемому в соответствии с законодательством государства члена Таможенного союза, на день внесения такого обеспечения³³.

Дополнительными условиями включения юридического лица в реестр таможенных представителей являются:

а) наличие в штате обособленного структурного подразделения юридического лица, через которое заявитель планирует осуществлять свою деятельность в качестве таможенного представителя, одного или более работников, каждый из которых имеет документ, подтверждающий его соответствие квалификационным требованиям, установленным в соответствии со статьями 63 и 64 Закона (далее специалист по таможенным операциям);

б) юридическое лицо не является казенным предприятием;

в) отсутствие фактов неоднократного (два и более раза) привлечения юридического лица к административной ответственности за административные правонарушения в области таможенного дела, в течение

³² Таможенный Кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 №17) (утв. ВС РФ 18.06.1993 №5221-1) // Российская газета. – 2009. – №4.

³³ Тимошенко А.А. Указ. соч. С. 116.

срока, когда юридическое лицо считается подвергнутым административному наказанию по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела, предусмотренных указанными статьями, при условии, что сумма наложенных административных штрафов в совокупности составила 250 000 рублей и более;

г) отсутствие задолженности по уплате таможенных платежей в размере 500 000 рублей и более.

Обязанности таможенного представителя при совершении таможенных операций обусловлены требованиями и условиями, установленными таможенным законодательством Таможенного союза» Источник № 1.

В обязанности таможенного представителя не входит совершение таможенных операций, связанных с соблюдением требований и условий заявленных таможенных процедур, а также иных обязанностей, которые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза возлагаются только на представляемых ими лиц.

Полученная от представляемых лиц информация, составляющая государственную, коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом «тайну» (секреты), либо другая конфиденциальная информация не должна разглашаться или использоваться таможенным представителем и его работниками для собственных целей, передаваться иным лицам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государств членов Таможенного союза.

Таможенный представитель обязан представлять в таможенные органы отчетность, в том числе с использованием информационных технологий, в соответствии с законодательством государств членов Таможенного союза.

ЛАВА 2. НАПРАВЛЕНИЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ТОВАРОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИНСТИТУТА ТАМОЖЕННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ

2.1. Особенности таможенного декларирования товаров с использованием института таможенного представителя

Таможенный представитель – юридическое лицо государства-члена Таможенного союза, совершающее от имени и по поручению декларанта или иного заинтересованного лица таможенные операции в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза. Одной из таможенных операций, совершаемых с товарами и транспортными средствами, как раз и является таможенное декларирование – заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и иных сведений, необходимых для выпуска товаров³⁴.

ООО «Инстар Лоджистикс» является одним из крупных таможенных представителей, о чем свидетельствует свидетельство, о включении ООО «Инстар Лоджистикс» в реестр таможенных представителей № 0237/00 от 29 декабря 2010 года, а также огромное количество филиалов не только на территории России, но и за ее пределами. Данное предприятие осуществляет огромное количество проектов по транспортировке и декларированию оборудования, состоящего из компонентов. Обычно к такому оборудованию относятся заводы, установки, громоздкое производственное оборудование, которое перевезти в одной партии крайне затруднительно. Такое оборудование ввозится в разные сроки, превышающие сроки временного хранения (более 4-х месяцев), о чем таможенный представитель уведомляет таможенный орган при подаче заявления на классификационное решение.

Каждая партия товара в несобранном либо некомплектном виде представляется таможенному органу, где будет декларироваться товар, однако декларант не обязан представлять товар в комплектном виде, после ввоза последней партии компонентов. На каждую партию оборудования

³⁴ Сосна Б.И. Таможенное право России. М., 2020. С. 166.

подается заявление на условный выпуск. В тот момент, когда последняя партия оборудования будет ввезена, декларанту либо таможенному представителю, действующему по поручению декларанта, устанавливается срок в 30 дней для подачи итоговой декларации на товар. Так как товар в несобранном или некомплектном виде ввозится в течение длительного времени (более 4-х мес.), таможенный представитель заинтересован в минимизации временных и финансовых издержек.

В связи с этим предлагаем предпринять следующее:

1. Основному процессу таможенного декларирования предшествуют предварительные операции, которые его облегчают и упрощают, но, тем не менее, занимают определенное время.

В связи с этим ряд предложений по упрощению таможенного декларирования может касаться именно и их, т. е. предварительных операций. Так, например, сотрудники компании таможенного представителя после прибытия товара в пункт назначения (СВХ или таможенный терминал) могут самостоятельно, до начала таможенного декларирования, осмотреть его, для того, чтобы установить ряд моментов (товар не запрещен к ввозу, необходимость проведения санитарного или других видов контроля, количество, упаковка и маркировка товара и др.) и составить акт таможенного осмотра на соответствующем бланке.

2. Юридический смысл предварительного решения – это определение классификационного кода товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (далее – ТН ВЭД), элементов, включаемых в таможенную стоимость, страны происхождения товаров и других вопросов, по которым может не быть быстрого решения. В связи с этим для сокращения временных издержек предлагается сократить срок принятия предварительного решения с 90 дней до 30. Предоставить возможность пересылать необходимые документы через электронную почту, а не только посредством дискет и флеш-накопителей.

Делегировать полномочия ФТС России по принятию предварительных классификационных решений Региональным таможенным управлениям (далее – РТУ) в отношении тех таможенных представителей, которые зарегистрированы в зоне действия того, или иного РТУ.

3. Придание статуса «Таможенного представителя» как саморегулируемого института или по-другому саморегулируемой организации (далее – СРО). При этом таможенный представитель будет выступать поручителем перед таможенной службой за выполнение финансовых обязательств каждым ее членом с помощью фонда, который будет формироваться членскими взносами. Это увеличит финансовые гарантии института таможенных представителей. СРО будет предоставляться право разрабатывать стандарты и правила осуществления предпринимательской и профессиональной деятельности, контролировать их соблюдение и применять различные меры воздействия вплоть до исключения из организации. Все эти мероприятия дадут положительный эффект как на сам институт таможенного представителя в целом, так и на увеличения объемов внешнеэкономической деятельности:

1. Сокращение времени совершения таможенных операций с товарами.
2. Создание института таможенных представителей как СРО.
3. Снижение количества правонарушений.
4. Увеличение бюджетных поступлений путем создания эффективной системы оплаты таможенных платежей.

2.2 Анализ проблем таможенного декларирования товаров с использованием института таможенного представителя

Одной из основных задач, поставленных Правительством РФ перед таможенными органами, является ускорение таможенных операций, в т. ч. создание условий для сокращения сроков выпуска товаров. ФТС России на протяжении многих лет внедряет инновационные таможенные технологии, это обусловлено необходимостью наиболее рационального использования

ресурсов, потребностью в создании благоприятных условий для динамичного развития внешнеторговой деятельности. Поскольку количество перемещаемых через границу товаров увеличивается с каждым днем, развитие информационных таможенных технологий является одним из самых приоритетных направлений деятельности Федеральной таможенной службы России. Технология электронного декларирования при условии отсутствия проблем в ее применении должна позволить значительно сократить время, затрачиваемое на совершение таможенных операций в отношении товаров³⁵.

Система электронного декларирования ФТС России функционирует с 2008 г. на основании Приказа ФТС от 24 января 2008 г. N 52 "О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей Интернет"³⁶.

Помимо очевидной необходимости ускорения таможенных операций, необходимость внедрения и развития информационных таможенных технологий обусловлена также и некоторыми аспектами российской внешнеэкономической политики.

В связи с этим еще более важной становится унификация таможенного законодательства, в т. ч. порядка электронного документооборота на основе международных принципов и стандартов. В 2010 г. Российская Федерация присоединилась к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур.

Согласно принципам Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, различие между применяемыми таможенными правилами и процедурами в различных странах мира способно затруднить или нанести ущерб международной торговле и другим видам

³⁵ Сосна Б.И. Указ. соч. С. 166.

³⁶ Приказ Федеральной таможенной службы от 24 января 2008 г. № 52 «О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей «Интернет» 4 марта 2008 // СПС Консультант Плюс.

международного обмена. И наоборот, высокая степень гармонизации и упрощения таможенных процедур и практики их применения рассматривается одним из условий, благоприятных для международной торговли и других видов международного обмена и их развития³⁷.

Всемирная таможенная организация при разработке положений Конвенции придерживается того, что значительные преимущества, связанные с облегчением международной торговли, могут быть достигнуты без ущерба для соответствующих стандартов таможенного контроля. Упрощение и гармонизация таможенных процедур могут быть достигнуты при максимальном практическом использовании информационных технологий. В соответствии со стандартом 7.4 Киотской конвенции "Применение информационных технологий" законодательство должно предусматривать электронные способы обмена коммерческой информацией в качестве альтернативы требованиям представления документов на бумажном носителе. Таможенное декларирование в электронной форме с использованием таможенной декларации предусмотрено частью 3 ст. 179, а также ч. 5 ст. 180 Таможенного кодекса Таможенного союза. Согласно ст. 183 ТК ТС при таможенном декларировании товаров документы могут представляться в виде электронных документов. Часть 1 ст. 43 ТК ТС дает возможность совершения таможенных операций с использованием информационных систем и информационных технологий, основанных на электронных способах передачи информации³⁸.

То есть на данном этапе таможенное законодательство позволяет российским таможенным органам и участникам ВЭД максимально исключить использование бумажных носителей и влияние человеческого фактора при совершении таможенных операций. 27 августа 2010 г. Президент России Д. А. Медведев поручил Правительству РФ с 1 января

³⁷ Истомин С.И. О спорных вопросах содержания таможенного дела, таможенного оформления и таможенного режима // Таможенное дело. 2023. № 1. С. 136.

³⁸ Таможенный Кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 №17) (утв. ВС РФ 18.06.1993 №5221-1) // Российская газета. – 2009. – №4.

2020 г. обеспечить переход на электронное декларирование при экспорте и импорте товаров без представления в таможенные органы соответствующих документов на бумажных носителях. Вместе с тем в соответствии с переходными положениями Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации" до 1 января 2023 года таможенное декларирование может производиться по выбору декларанта в письменной и электронной форме.

К основным целям электронного декларирования можно отнести следующие: сокращение бумажного документооборота; ускорение таможенных операций и таможенного контроля грузов; сведение к минимуму контакта участника ВЭД и инспектора; ускорение процесса уплаты таможенных платежей; снижение затрат, связанных с совершением таможенных операций и таможенным контролем; использование преимуществ режима удаленного доступа при проведении таможенных процедур.

Таким образом, при условии отсутствия проблем с практическим применением технологии электронного декларирования основными отличиями электронного декларирования от бумажного должны являться: возможность нахождения декларанта удаленно, даже в другом городе; использование при подписании декларации ЭЦП вместо рукописной подписи; получение декларантом сообщений от инспектора в режиме on-line; представление документов в электронном виде. Если судить по официально опубликованным данным, технология электронного декларирования внедряется с огромной скоростью и количество оформления электронных деклараций постоянно растет.

28.12.2023 на сайте Федеральной таможенной службы России была опубликована информация о результатах работы таможенных органов в 2020 г., в т. ч. и по количеству принятых электронных деклараций. Сообщается, что в 2023 г. активно развивались информационные таможенные технологии. Высокими темпами растут количественные показатели электронного

декларирования товаров: за 11 месяцев 2,85 млн. деклараций поданы через Интернет 77% от общего количества деклараций. Если в первом квартале 2023 г. в электронной форме выпускалось около 64% товаров, то на конец года этот показатель достиг 90%.

К сожалению, имеется ряд причин, позволяющих усомниться в объективности этой количественной информации. Инспекторы таможенной службы вынуждены гнаться за показателями и вследствие этого прибегать к различного рода ухищрениям. Нередки курьезные случаи, когда инспекторы для улучшения показателей просят участников ВЭД подавать на одну партию товара несколько электронных деклараций, когда вполне достаточно было бы одной. Также периодически приходится слышать о жалобах участников ВЭД на то, что инспекторы таможенной службы помимо электронного пакета документов просят их представлять и бумажный, поскольку с бумажным значительно проще и привычнее работать. Представляется, что основная причина этих явлений организационные проблемы (в частности, то, что возможность обучения работе с программным обеспечением была предоставлена не всем инспекторам, и люди, которые обучение не прошли, были вынуждены осваивать эту технологию самостоятельно, что значительно менее эффективно). То есть технология, которая должна была в результате позволить выпускать товары удаленно, а также в ряде случаев устранять необходимость для участников ВЭД прибегать к услугам таможенного представителя, зачастую из-за организационно-технических проблем, а также влияния человеческого фактора не позволяет достигать указанных результатов³⁹.

Также обе стороны и участники ВЭД, и таможенные представители, таможенники отмечают неудобства, связанные с использованием программного обеспечения, позволяющего применять электронное декларирование. Помимо сложностей работы с электронными документами часто отмечают и задержку уведомлений в режиме on-line, а также некоторое

³⁹ Истомина С.И. Указ. соч. С. 129.

запаздывание в изменении статуса декларации при его отслеживании с использованием сети Интернет. Технические проблемы, возникающие при применении технологии электронного представления сведений, связаны в основном с низкой производительностью серверного оборудования, сбоями в работе каналов связи, несовершенством программных средств, реализующих технологию электронного представления сведений.

Существенными являются также некоторые трудности, возникающие при использовании электронной цифровой подписи (ЭЦП). ЭЦП является аналогом собственноручной подписи ответственного лица, на имя которого она была выпущена, и печати организации, заказавшей данную подпись. Это придает документу юридическую значимость согласно Федеральному закону "Об электронной подписи". В соответствии с требованиями ФТС осуществлять процедуру электронного декларирования без ЭЦП невозможно. Удостоверяющим центром в данном случае является ГНИВЦ ФТС, т. е. именно это учреждение обрабатывает заявки и записывает ключи ЭЦП на носители. На данном этапе ввиду серьезной загруженности ГНИВЦ ФТС ЭЦП были выданы не всем желающим.

Существенным проблемным аспектом является также и то, что на данный момент отсутствует система межведомственного обмена информацией. Создание межведомственных информационных систем, обеспечивающих электронный документооборот на уровне ведомств, является острой и давно назревшей необходимостью, т. к. в перспективе позволит отказаться от формирования многочисленных бумажных копий электронных документов и повысит привлекательность безбумажных технологий. Однако, несмотря на все вышеуказанные сложности, технология электронного декларирования становится все более популярной и применяется все более успешно, что дает основания полагать, что полный переход на электронное представление сведений будет осуществлен в ближайшей перспективе и эта технология будет применяться все более эффективно.

2.3. Основные направления таможенного декларирования товаров с использованием института таможенного представителя

Одним из направлений совершенствования процедуры декларирования товаров является упрощение операций таможенного контроля. Необходимо отметить, что в настоящее время так и не реализовано использование электронного декларирования товаров. Таможенный кодекс Российской Федерации разрешает представление документов в электронной форме. Однако до настоящего времени полный перечень документов, которые могут быть поданы в электронном виде и формы электронных документов не установлены. Отсутствует необходимый объем программных и аппаратных средств.

В ряде случаев проблемы при пропуске товаров и транспортных средств возникают из-за того, что Федеральная таможенная служба России еще не вышла на общеевропейский уровень работы с документами. Одна из проблем - это язык, на котором представляются документы, могущие рассматриваться как декларация о грузе. В странах Европы универсальным языком, обеспечивающим выполнение требований к таким документам, является английский язык. Это особенно важно в тех случаях, когда речь идет о таможенном оформлении комбинированных (смешанных) перевозок, а также международного таможенного транзита. Проблемы возникают также из-за разночтения термина «документ». Во многих европейских странах в частности не предусмотрено печати при оформлении документов. Наличие подписи на документе является достаточным основанием для его признания таможенными властями. Практика показывает, что российские таможенники недостаточно хорошо знакомы с особенностями международного делопроизводства и формами документов, принятых за рубежом⁴⁰.

Эти примеры говорят о том, что в перестройке таможенной службы России должен быть принят в расчет процесс постепенной интеграции

⁴⁰ Истомина С.И. Указ. соч. С. 135.

делопроизводства в Российской Федерации в общепринятую в мире систему. Это требует включения в программы подготовки таможенных служащих вопросов, связанных со знанием основ современного делопроизводства, международно-признанных форм документов, а также улучшения языковой подготовки рядовых таможенных служащих. Все эти вопросы должны найти адекватное правовое решение.

На сегодняшний день электронное декларирование через Интернет является частью Федеральной целевой программы «Электронная Россия». Направлена она на оптимизацию таможенного оформления и совершенствование таможенного администрирования и ориентирована на использование таких новых технологий, как предварительное информирование и электронное декларирование.

В настоящее время среди положительных результатов ведения форм таможенного декларирования необходимо выделить следующее.

Значительное упрощение таможенного оформления и таможенного контроля. Став частью европейской системы, Россия свяжет два центра мирового экономического развития и внешней торговли - Европу и страны азиатско-тихоокеанского региона, что повысит ее привлекательность как страны транзита между ними. Транспортный коридор Запад - Восток позволяет практически в два раза сократить доставку грузов между ЕС и странами ЮВА: через Россию они будут идти 16-17 дней вместо 30 дней через Индийский океан. Однако на деле возможности российского транзита крайне ограничены из-за неразвитости транспортной инфраструктуры. По статистике, средняя скорость движения грузов в ЕС составляет 60 км в час, у нас - 30 км в час, то есть в два раза медленнее. Присоединение к Конвенции является всего лишь одной из мер решения транспортной проблемы России. Нужно рассматривать данное международное соглашение не как "лекарство", а лишь как "стимулятор" строительства новых дорог и модернизации старых.

По данным Всемирной таможенной организации, для бизнеса расходы снизятся на 5-10 процентов от общей суммы таможенной сделки.

Многие эксперты утверждали, что первый год использования новых бланков ТД будет периодом "притирания", "приспосабливания" таможенных органов и участников ВЭД к новой форме документа. Но опыт введения нового документа показал всю неправомерность данных утверждений.

Каждый комплект бланков новой ТД состоит из пяти сброшюрованных листов, правила заполнения которых различаются в зависимости от таможенного режима, под который помещается перемещаемый товар.

Конвенцией об упрощении формальностей в торговле товарами 1987 года не предусмотрено также заполнение графы 45 ЕАД при производстве оформления в стране экспорта. В связи с этим по новым правилам заполнения грузовой таможенной декларации при декларировании товаров, вывозимых с таможенной территории Российской Федерации, графа 45 также не заполняется.

Сегодня в мировой практике электронное декларирование является приоритетным. Наша страна также планомерно постепенно переходит на него: еще в 2002 году российская таможня вступила на непростой инновационный путь декларирования, выпустив первую электронную декларацию. Сегодня новая форма работы в таможенных органах становится все более привычным делом. Все больше участников ВЭД заявляют о своем желании перейти на электронное декларирование, хотя в 2002 году инициатива таможни была встречена с недоверием. Прошло время и многие организации оценили преимущества новой формы декларирования. Но, к сожалению, на сегодняшний день доля электронных деклараций от общего числа оформляемых ТД невелика. Так, на 2010 год удельный вес электронных деклараций достиг 44,5%.

На протяжении нескольких лет руководство ФТС совместно с ГНИВЦ, ГУИТ разрабатывают нормативно-правовую базу, программные средства, обеспечивающих реализацию технологии электронного декларирования.

В рамках данной работы наибольшее внимание будет уделено технологии электронного декларирования, существующей в таможенных

органах, и проблемах, решение которых на ближайшее время станет основным направлением развития этой формы декларирования.

Таможенная декларация, подаваемая в электронной форме, определяется Инструкцией о совершении таможенных операций при декларировании товаров в электронной форме как электронный документ, представляющий собой совокупность сведений, подлежащих указанию в письменной таможенной декларации на бланках формы ТД1 (ТД2) и ТД3 (ТД4) в соответствии с Инструкцией о порядке заполнения грузовой таможенной декларации либо в таможенной декларации в виде письменного заявления, поданных в таможенный орган в электронной форме, в форматах, определенных ФТС России, и подписанных электронной цифровой подписью. В Инструкции утверждается, что в электронную копию ТД должны вноситься все сведения, содержащиеся в грузовой таможенной декларации, в т.ч. в дополнениях. В электронной копии ТД не допускается ссылка на другие графы декларации в случае, если текстовые данные граф совпадают.

Применяемая в настоящее время технология обеспечивает подключение абонентского пункта брокера (декларанта) к ЕАИС и информационный обмен по выделенному каналу связи на уровне таможенного поста. Программные средства используются для проведения начального и заключительного этапов основного таможенного оформления должностными лицами структурных подразделений таможенного органа. Систем таможенного оформления и контроля.

Использование сети Интернет при передаче данных с сервер декларанта в таможенный орган должно быть безопасным. Необходимо исключить возможность проникновения в эту систему посторонних лиц. На государственном уровне необходимо способствовать развитию сферы предоставления услуг по подключению к Интернету.

После прибытия товаров таможенный брокер все сведения о товаре и транспортном средстве передает по информационному каналу связи на

сервер регионального таможенного управления. Процент оформления ТД в электронной форме не высок. Необходимо обеспечить нормальную работу сервера при увеличении числа ЭТД либо изменить саму процедуру, т.е. передавать сведения от таможенного брокера в таможни. Сделать это необходимо еще и связи с переносом таможенных органов в места, приближенные в государственной границе ТС. Совершенствование иных форм декларирования.

На данный момент система "красного" и "зеленого" коридоров считается достаточно совершенной. Многие страны сосредоточились на увеличении числа пропускных пунктов, осуществляющих таможенный контроль с применением данной системы. Так, 29 апреля 2008 года вступил в силу приказ ФТС России от 11 декабря 2007 года № 1524 "О внесении изменений в приказ ФТС России от 22 ноября 2006 г. № 1208", в соответствии с которым перечень пунктов пропуска через государственную границу РФ, морских (речных) портов, аэропортов, в которых применяется порядок декларирования товаров в конклюдентной форме, расширяется с 33 до 38. Совершенствование конклюдентной формы декларирования должно осуществляться по пути внедрения и расширения системы двух коридоров, развития системы информирования пассажиров при выезде и при въезде⁴¹.

Во многих странах совершенствование двухканальной системы направлено на совершенствование технической оснащенности пунктов пропуска через границу. Подобные средства должны снизить временные затраты на таможенное оформление и таможенный контроль товаров, перемещаемых физическими лицами. Одновременно они повысят эффективность таможенного контроля, снизят количество нарушений таможенного законодательства.

Совершенствование устной формы декларирования напрямую зависит, на наш взгляд, от уровня подготовки сотрудников таможенных органов. Образование должно быть направлено на:

⁴¹ Истомин С.И. Указ. соч. С. 142.

- развитие внимательности и точности;
- получение основных навыков психолога;
- знакомство с основными методами осуществления выборочного контроля;
- знакомство с опытом других стран по организации двухканальной системы и т.д.

Также одним из направлений совершенствования процедуры декларирования товаров является упрощение операций таможенного контроля. Необходимо отметить, что в настоящее время так и не реализовано использование электронного декларирования товаров. Таможенный кодекс Российской Федерации разрешает представление документов в электронной форме. Однако до настоящего времени полный перечень документов, которые могут быть поданы в электронном виде и формы электронных документов не установлены. Отсутствует необходимый объем программных и аппаратных средств.

В ряде случаев проблемы при пропуске товаров и транспортных средств возникают из-за того, что Федеральная таможенная служба России еще не вышла на общеевропейский уровень работы с документами. Одна из проблем - это язык, на котором представляются документы, могущие рассматриваться как декларация о грузе. В странах Европы универсальным языком, обеспечивающим выполнение требований к таким документам, является английский язык. Это особенно важно в тех случаях, когда речь идет о таможенном оформлении комбинированных (смешанных) перевозок, а также международного таможенного транзита. Проблемы возникают также из-за разночтения термина «документ». Во многих европейских странах в частности не предусмотрено печати при оформлении документов. Наличие подписи на документе является достаточным основанием для его признания таможенными властями. Практика показывает, что российские таможенники

недостаточно хорошо знакомы с особенностями международного делопроизводства и формами документов, принятых за рубежом⁴².

Эти примеры говорят о том, что в перестройке таможенной службы России должен быть принят в расчет процесс постепенной интеграции делопроизводства в Российской Федерации в общепринятую в мире систему. Это требует включения в программы подготовки таможенных служащих вопросов, связанных со знанием основ современного делопроизводства, международно-признанных форм документов, а также улучшения языковой подготовки рядовых таможенных служб.

Предполагается, что указанные меры по совершенствованию таможенного контроля позволят получить положительные результаты. Таким образом, в результате проведения предложенных мероприятий будет происходить ускорение таможенных процедур в пунктах пропуска, также повысится эффективность контроля за перемещением товаров и транспортных средств, сократится количество документов, необходимых для осуществления контроля, повысится качество предоставления услуг участникам ВЭД в соответствии с международными стандартами.

⁴² Истомина С.И. Указ. соч. С. 145.

Заключение

Декларирование - это операция, являющаяся составной частью процедуры помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим или по завершению действия такого режима. Суть декларирования заключается в заявлении по установленной форме таможенному органу сведений о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу России, товарах и транспортных средствах, уже перемещенных через таможенную границу, таможенный режим которых изменяется, а также о других товарах и транспортных средствах, которые подлежат декларированию. Декларирование товаров производится путем заявления таможенному органу в таможенной декларации или иным способом, предусмотренным ТК РФ, сведений о товарах, об их таможенном режиме и других сведений, необходимых для таможенных целей. Форма декларирования определяется ФТС России в соответствии с ТК РФ и иными правовыми актами Российской Федерации и может быть письменной, устной, электронной или конклюдентной. Подача таможенной декларации и представление необходимых документов осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным Кодексом и нормативными правовыми актами ФТС России, в таможенный орган, правомочный принимать таможенные декларации. Одним из ведущих направлений совершенствования процедуры декларирования товаров является упрощение операций таможенного контроля. На сегодняшний день электронное декларирование через Интернет является частью Федеральной целевой программы «Электронная Россия». Направлена она на оптимизацию таможенного оформления и совершенствование таможенного администрирования и ориентирована на использование таких новых технологий, как предварительное информирование и электронное декларирование.

Деятельность таможенных представителей наряду с другими субъектами таможенного права регулируется императивными нормами законодательства в области таможенного дела. Поскольку для того, чтобы получить статус таможенного представителя претенденту необходимо полностью соответствовать и соблюдать установленные нормы и правила. В случае несоответствия или не полного соответствия указанным требованиям законодатель предусмотрел процедуру отзыва свидетельства о включении в Реестр таможенных представителей.

Нормы настолько жестко регламентированы, что за их нарушение, представитель несет ответственность.

Таможенный представитель обладает особенностями административно-правового режима, административная правоспособность которого выражается в определяемой нормами административного права возможностями данного субъекта приобретать административно-правовые обязанности в сфере таможенного регулирования. Административно-правовой статус субъектов, не наделенных административно-властной компетенцией, определяется возможностями, которые закрепляются за ними не гражданско-правовыми, а административно-правовыми нормами непосредственно в сфере государственного управления. Распоряжение финансовыми активами таможенным представителем направлено на приобретение и обеспечение полномочий в сфере таможенного дела, а его цели выходят за рамки получения прибыли и становятся общественно-значимыми - обеспечение общего таможенного режима РФ.

Таким образом, таможенный представитель оказывает услуги публичного характера по таможенному оформлению товаров, которые означают юридически и социально значимые действия в интересах общества, государства и частных индивидуальных и коллективных субъектов. Их оказание связано с реализацией контрольных и регулятивных функций государства и деятельностью государственных органов, обладающих

определенной компетенцией. По отношению к таможенным представителям такими органами являются таможенные органы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Собрание законодательства РФ. – 1993. – № 31. – Ст. 4398.

2. Таможенный Кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 №17) (утв. ВС РФ 18.06.1993 №5221-1) // Российская газета. – 2009. – №4.

3. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 24.02.2021) «О таможенном регулировании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

4. Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 255 (ред. от 18.06.2022) «О порядке внесения изменений и (или) дополнений в декларацию на товары после выпуска товаров» (вместе с «Инструкцией о порядке внесения изменений и (или) дополнений в декларацию на товары после выпуска товаров», «Классификатором типов корректировки ДТ после выпуска товаров») // СПС Консультант Плюс

5. Решение Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 №438 (ред. от 10.11.2024) «О Порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита» // СПС Консультант Плюс.

6. Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 №256 «О порядке внесения изменений и (или) дополнений в декларацию на товары до принятия решения о выпуске товаров при предварительном таможенном

декларировании» (вместе с «Инструкцией о порядке внесения изменений и (или) дополнений в декларацию на товары до принятия решения о выпуске товаров при предварительном таможенном декларировании») // СПС Консультант Плюс.

7. Приказ Федеральной таможенной службы от 24 января 2008 г. № 52 «О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей «Интернет» 4 марта 2008 // СПС Консультант Плюс.

8. Соглашение от 21 сентября 2010 года О применении информационных технологий при обмене электронными документами во внешней и взаимной торговле на единой таможенной территории таможенного союза // СПС Консультант Плюс

9. Агапов, А.Б. Административное право: учебник / А.Б. Агапов. – М.: Дашков и К, 2020. – 342 с.

10. Хаманева, Н.Ю. Административное право Российской Федерации / Н.Ю. Хаманева. – М.: Юрист, 2020. – 229 с.

11. Андреев, И.В. Основы государства и права / И.В. Андреев С.П. Бузынова. – М.: Проспект, 2022. – 354 с.

12. Арбекова, А.В. Административно-правовое регулирование внешнеторговой (экспортной) деятельности в России / А.В. Арбекова // Административное право и процесс.– 2022. – № 1. – С.37-41.

13. Бакаева, О.Ю. Проблемы соотношения частных и публичных интересов в условиях формирования правовой базы Таможенного союза / О.Ю. Бакаева // Юридический мир. – 2023. – № 6. – С.164-170.

14. Бахрах, Д.Н. Административное право России: учебник для вузов / Д.Н. Бахрах. М.: Норма, – 2022.– 640 с.

15. Бахрах, Д. Н. Административное право : учебник для вузов / Д. Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – М. : НОРМА, 2021. – 211 с.

16. Бодрягина, О. Таможенный союз час икс близок / О. Бодрягина // ЭЖ-Юрист. – 2023. – № 25. – С.87-90.
17. Борисов, В.М. Таможенные правонарушения / В.М. Борисов, В.А. Яковлева. – М.: Юрайт, 2021. – 287 с.
18. Вагин, В.Д. Таможенные процедуры и таможенные операции: Курс лекций по дисциплине «Таможенное право» / В.Д. Вагин. – М.: РИО РТА, 2024. – 46 с.
19. Габригидзе, Б.Н. Таможенное право: учебник / Б.Н. Габригидзе. – М.: Бек, 2021. – 214 с.
20. Габригидзе, Б.Н. Таможенные органы РФ / Б.Н. Габригидзе. – М.: Государство и право, 2020. – 335 с.
21. Габригидзе, Б.Н., Административное право: учебник / Б.Н. Габригидзе. – М.: Проспект, 2023. – 342 с.
22. Гармонников, С.Н. Проблемные вопросы таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств происхождения третьих стран, перемещающихся по единой таможенной территории Таможенного союза при наличии временных изъятий из Единого таможенного тарифа / С.Н. Гармонников // Таможенное дело. – 2023. – № 1. – С.72-75.
23. Гармонников С.Н. Совершенствование административно-правового механизма таможенного оформления и таможенного контроля автотранспортных средств, перемещаемых через границы Союзного государства Беларуси и России / С.Н. Гармонников // Журнал российского права. – 2021. – № 4. – С.31-34.
24. Губарева А.В. Проблемы становления внешнеэкономического права России / А.В. Губарева // Российский юридический журнал. – 2023. – № 4. – С.36-40.
25. Гуценко К.Ф. Правоохранительные органы: учебник для ВУЗов / К.Ф. Гуценко. – М.: БЕК, 2020. – 544 с.

26. Долгов, А.И. Организованная преступность: учебник / А.И. Долгов, С.В. Дьяков. – М.: Юридическая литература, 2020. – 322 с.
27. Евстратова Ю.А. Сравнительный анализ нормативно-правовых актов об административной ответственности России, Республики Беларусь и Казахстана / Ю.А. Евстратова // Таможенное дело. – 2024. – № 4. – С.74-77.
28. Егiazарова, В.В. Ответственность за нарушения таможенных правил: виды взысканий и правила их наложения / В.В. Егiazарова. – СПб.: 2020. – 289 с.
29. Жамкочьян, С. Единое таможенное законодательство Европы: от Римского договора к модернизированному Таможенному кодексу / С. Жамкочьян // Таможенное дело. – 2021. – № 4. – С.71-75.
30. Истомин, С.И. О спорных вопросах содержания таможенного дела, таможенного оформления и таможенного режима / С.И. Истомин // Таможенное дело. – 2023. – № 1. – С.54-59.
31. Истомин, С.И. Об эквивалентной компенсации в таможенном режиме переработки на таможенной территории / С.И. Истомин // Юрист. – 2023. – № 6. – С.74-77.
32. Истомин, С.И. Переработка на таможенной территории в Таможенном кодексе Таможенного союза / С.И. Истомин // Юрист. – 2022. – № 9. – С.75-79.
33. Кожанков, А.Ю. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур. Правовая основа развития законодательства для упрощения и содействия осуществлению внешнеторговых операций в Российской Федерации / А.Ю. Кожанков // Внешнеторговое право. – 2023. – № 2. – С.47-55.
34. Кожанков, А.Ю. Унификация таможенного законодательства таможенного союза с положениями Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур на примере норм проекта Таможенного кодекса таможенного союза институт «Очистка товаров» / А.Ю. Кожанков // Таможенное дело. – 2020. – № 3. – С.47-50.

35. Козлов, Ю.М. Административное право: учебник / Ю.М. Козлов, Л.Л. Попов. М.: Юрист, 2020. – 428 с.
36. Козыкин, А.Ф. Законность и обоснованность возбуждения уголовных дел по фактам противоправного перемещения валютных ценностей через таможенную границу: учебно-практическое пособие / А.Ф. Козыкин. – М.: Юридическая литература, 2021. – 342 с.
37. Комогорцев, С.В. Интегрированная информационная система внешней и взаимной торговли Таможенного союза / С.В. Комогорцев, П.В. Кондрин // Таможенное дело. – 2021. – № 2. – С.58-62.
38. Корняков К.А. О некоторых теоретических вопросах проведения таможенного контроля на единой таможенной территории Таможенного союза / К.А. Корняков // Таможенное дело. – 2020. – № 4. – С. 28-33.
39. Краснов Л.В. Проблемы развития внешней торговли России на современном этапе / Л.В. Краснов // Проблемы прогнозирования. – 2020. – №6. – С.25-28.
40. Круглов А.С. Таможня меняет приоритет: учебное пособие / А.С. Круглов. – М.: Экономика и жизнь, 2021. – 443 с.
41. Курманбаев, С.К. Правоохранительная деятельность таможенных органов РФ: учебное пособие / С.К. Курманбаев, Р.Р. Мустакимов, О.С. Султанов, С.Х. Тойкин, Н.Г. Нуременов. – Алматы: Буква, 2022. – 65 с.
42. Мансуров, Т. Как рождается новая Евразия / Т. Мансуров // Российская газета. – 2021. – №4. – С.34-38.
43. Матвеева, Т.А. Развитие таможенного права в условиях становления интеграционных объединений в рамках ЕврАзЭС / Т.А. Матвеева // Административное право и процесс. – 2022. – № 6. – С. 72-76.
44. Новиков, С.А. Административное право России с учетом КоАП РФ. Конспект лекций / С.А. Новиков. – М.: Приор, 2021. – 153 с.
45. Рассолов, А.Ф. Правовые формы деятельности и взаимодействия таможенных органов с другими органами государственной власти: учебник / А.Ф. Рассолов. – М.: Законодательство и экономика, 2023. – 654 с.

46. Рассолов, М.М. Таможенное право: учебник / М.М. Рассолов, Н.Д. Эриашвили. М.: ЮНИТИ, 2020. – 383 с.
47. Россинский, Б.В. Административное право. Словарь-справочник: учебное пособие для ВУЗов / Б.В. Россинский. – М.: Юнити. 2020. – 165 с.
48. Сабельников, Л.В. Исторические и методологические аспекты функционирования таможенных союзов / Л.В. Сабельников // Российский внешнеэкономический вестник. – 2021. – №6. – С. 37-45.
49. Сосна, Б.И. Таможенное право России / Б.И. Сосна, Г.П. Ивлиев, Г.К. Аворник. – М.: Дело, 2020. – 256 с.
50. Тимошенко, А.А. Организация таможенного дела в России: учебник для вузов / А.А. Тимошенко. М.: Норма, 2023. – 315 с.
51. Трошкина, Т.Н. Административные правонарушения в области таможенного дела / Т.Н.Трошкина. – М.: Академия, 2021. – 254 с.
52. Халипов, С.В. Таможенное право: Таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности / С.В. Халипов. – М.: ИКД Зерцало, 2024. 276 с.